

Số: /BC- UBND

Xã Quang Trung, ngày tháng 7 năm 2023

## BÁO CÁO

### Tổng kết 10 năm thi hành Luật hòa giải ở cơ

Thực hiện Luật Hòa giải ở cơ sở năm 2013; Kế hoạch số 125/KH-UBND ngày 19/5/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh về tổ chức tổng kết 10 năm thi hành Luật Hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa; Kế hoạch số: 138/KH, ngày 29/5/2023 của UBND thị xã Bỉm Sơn về tổ chức tổng kết 10 năm thi hành Luật Hòa giải ở cơ sở trên địa bàn thị xã; Kế hoạch số: 41/KH- UBND, ngày 21 tháng 6 năm 2023 UBND xã Quang Trung năm 2023 tổ chức tổng kết 10 năm thi hành Luật Hòa giải ở cơ sở trên địa bàn xã. UBND xã báo cáo kết quả thực hiện 10 năm thi hành Luật Hòa giải ở cơ sở trên địa bàn xã Quang Trung cụ thể như sau:

#### I. Kết quả thực hiện Luật Hoà giải ở cơ sở

##### 1. Thực hiện trách nhiệm quản lý nhà nước trong công tác hòa giải ở cơ sở

a. Ban hành văn bản chỉ đạo, hướng dẫn triển khai thực hiện Luật Hoà giải ở cơ sở; công tác hòa giải ở cơ sở hàng năm.

Ngay từ khi Luật Hòa giải ở cơ sở mới được Quốc hội khóa XIII thông qua, Đảng ủy, UBND xã đã quan tâm lãnh, chỉ đạo cho công chức chuyên môn kịp thời nắm bắt và triển khai thực hiện bằng việc phối hợp với UBMTTQ xã lựa chọn các hòa giải viên có năng lực, tâm huyết và được nhân dân tín nhiệm đề ra Quyết định công nhận và kiện toàn hàng năm đảm bảo số lượng và chất lượng cho hoạt động hòa giải ở cơ sở.

Hàng năm, công chức Tư pháp - Hộ tịch tham mưu UBND xã xây dựng Kế hoạch hoạt động hòa giải ở cơ sở, tổ chức sơ kết, tổng kết rút kinh nghiệm cũng như chia sẻ cách làm hay. Đặc biệt hình thức tuyên truyền pháp luật và hòa giải ở cơ sở bằng các mô hình hoạt động có hiệu quả như: mô hình “5 không, 3 sạch” của Hội phụ nữ phát động và duy trì góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động của các câu lạc bộ.

Phòng tư pháp thị xã đã ban hành các văn bản chỉ đạo, đồng thời hướng dẫn chuyên môn nghiệp vụ là cơ sở để các xã phường thực hiện, thi hành Luật hòa giải ở cơ sở và các văn bản có liên quan cũng như cấp phát sổ ghi chép, tài liệu cho UBND xã cung cấp cho các tổ hòa giải trên địa bàn.

b. Tình hình quán triệt, phổ biến, truyền thông về Luật Hòa giải ở cơ sở và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành đến các đối tượng liên quan.

Phối hợp với Đài truyền thanh xã, MTTQ xã và các tổ chức thành viên tuyên truyền Luật hòa giải cơ sở, Nghị quyết liên tịch số 01/NQLT/CP - UBTUWMTTQVN ngày 18/11/2014 giữa Chính phủ và Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam hướng dẫn phối hợp thực hiện một số quy định của pháp luật về hòa giải ở cơ sở, các văn bản quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Hòa giải ở cơ sở trên hệ thống loa truyền thanh của xã mỗi năm trên 30 lượt.

c. Nâng cao năng lực cho người làm công tác hòa giải ở cơ sở:

Để nâng cao năng lực và nghiệp vụ cho các hòa giải viên ở cơ sở, đặc biệt thực hiện Đề án “Nâng cao năng lực đội ngũ hoà giải viên ở cơ sở giai đoạn 2019-2022”, Phòng Tư pháp đã chủ động mở lớp và phối hợp với Sở tư pháp mở các lớp tập huấn chuyên sâu và các nội dung pháp luật có liên quan làm nền tảng kiến thức cho các hòa giải viên vận dụng tại đơn vị mình.

d. Hoạt động kiểm tra công tác hòa giải cơ sở

Để hoạt động hòa giải đi vào nề nếp hoạt động có hiệu quả, UBMTTQ xã phối hợp với UBND xã tổ chức các buổi kiểm tra và hướng dẫn cách ghi chép, báo cáo số liệu về UBND định kỳ 6 tháng và hàng năm.

Đ. Tổ chức sơ kết, tổng kết công tác hòa giải cơ sở

Hàng năm UBND xã sẽ tổ chức sơ kết 6 tháng và tổng kết 1 năm về công tác hòa giải và tuyên truyền pháp luật trên địa bàn xã.

e. Khen thưởng trong công tác hòa giải cơ sở

Mặc dù không tổ chức khen thưởng riêng trong lĩnh vực hòa giải, nhưng việc hòa giải viên hoàn thành nhiệm vụ cũng là một trong các tiêu chí để xếp loại cán bộ, đảng viên làm công tác hòa giải trong năm.

g. Bố trí nguồn lực thực hiện Luật Hòa giải ở cơ sở

UBND xã giao cho công chức Tư pháp - Hộ tịch chịu trách nhiệm tham mưu, giúp UBND xã theo dõi, tổng hợp và phối hợp với UBMTTQ xã công nhận, kiện toàn tổ trưởng tổ hòa giải và các hòa giải viên theo quy định đảm bảo đủ về số lượng và chất lượng.

Trên địa bàn xã có 6 thôn mỗi thôn có một tổ hòa giải gồm 5 người. Trong đó có: 01 người trình độ đại học; 02 người có trình độ trung cấp. Hàng năm phòng Tư pháp chủ động hoặc phối hợp với Sở tư pháp tổ chức tập huấn cho các hòa giải viên ít nhất được 01 lần/năm.

Hàng năm UBND xã luôn quan tâm bố trí nguồn kinh phí cho công tác hoà giải cơ sở với mức dự toán là 5000.000 đồng/năm.

Hiện tại trên địa bàn xã mới chỉ huy động nguồn lực cho công tác hòa giải cơ sở bằng con người, tùy từng nội dung vụ việc UBND xã sẽ định hướng giúp tổ hòa giải mời những người có trình độ, hiểu biết và có uy tín trong thôn xóm sẽ đến tham gia.

**2. Sự phối hợp của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức thành viên của Mặt trận các cấp với cơ quan Tư pháp trong công tác hòa giải ở cơ sở**

UBMTTQ xã, các tổ chức thành viên của Mặt trận tích cực tham gia, phối hợp với công chức Tư pháp xây dựng văn bản hướng dẫn tuyên truyền Luật hòa giải ở cơ sở, tham gia xây dựng tổ chức bộ máy hòa giải ở cơ sở đến giám sát việc thực hiện pháp luật về hòa giải ở cơ sở và phối hợp kiểm tra, sơ kết, tổng kết và khen thưởng về hòa giải ở cơ sở...

### **3. Tổ chức và hoạt động hòa giải ở cơ sở**

Trên địa bàn xã có 6 thôn, mỗi thôn có 01 tổ hòa giải, mỗi tổ hòa giải có 5 người, được củng cố kiện toàn thường xuyên, trong đó thành phần chủ chốt là Bí thư - Trưởng thôn, trưởng ban công tác mặt trận thôn, Chi hội phụ nữ, bí thư chi đoàn, chi hội trưởng hội Nông dân, tùy theo tính chất năng lực của mỗi thôn sẽ có thêm chi hội trưởng Hội NCT hoặc chi hội trưởng Hội Cựu TNXP, Hội CCB.

Trong mười năm qua, trên địa bàn có 32 vụ việc hòa giải, nội dung chủ yếu mâu thuẫn nội bộ gia đình, hàng xóm, liên quan đến lĩnh vực đất đai, hôn nhân gia đình, dân sự...tuy nhiên trong những năm gần đây do làm tốt công tác tuyên truyền, vận động ngay từ khi bắt đầu có dấu hiệu mâu thuẫn nên không có nội dung vụ việc nào yêu cầu hòa giải.

Hầu hết các vụ việc hòa giải thành góp phần giải quyết nhanh chóng kịp thời những bức xúc, mâu thuẫn trong nội bộ gia đình, anh em giữ được tình cảm gia đình, làng xóm.

### **4. Các mô hình điển hình trong công tác hòa giải ở cơ sở đang được triển khai**

Trên địa bàn xã duy trì rất tốt mô hình tuyên truyền pháp luật và hòa giải ở cơ sở thông qua câu lạc bộ: “5 không, 3 sạch” của HLHPN xã, 6 thôn có 6 CLB đang hoạt động hiệu quả, năm 2016 CLB của thôn 3 đã được UBND thị xã Bim Sơn tặng giấy khen.

Kinh phí dành cho hoạt động của mô hình gần như không có, do đây là CLB đặc thù chỉ toàn chị em phụ nữ có cùng sở thích, cùng mục tiêu đăng ký tham gia sinh hoạt nên nguồn quỹ từ chị em đóng góp.

Đây là hình thức hoạt động rất hiệu quả và thiết thực. Tuy nhiên nó mới dừng ở phạm vi của chị em phụ nữ. Vì thế để các mô hình hoạt động có hiệu quả hơn nữa, các tổ chức chính trị khác cũng cần phải nhân rộng dạng mô hình này ví dụ như: mô hình Thanh niên với pháp luật.....

### **5. Đánh giá chung**

Hòa giải ở cơ sở có vai trò quan trọng trong đời sống xã hội, có thể nói đây là một phương thức giải quyết tranh chấp hiệu quả. Bởi hòa giải thành sẽ hàn gắn và khôi phục tình cảm giữa các bên tranh chấp, giúp duy trì mối quan hệ đoàn kết, gắn bó trong cộng đồng dân cư. Do đó, hòa giải ở cơ sở là chỗ dựa cho việc tổ chức một xã hội đoàn kết, hòa hợp, đồng thuận, người dân tin tưởng vào sự lãnh đạo của Đảng, chính quyền, tạo tiền đề cho ổn định chính trị và thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội. Vì lẽ đó hòa giải ở cơ sở không chỉ là phương thức giải quyết tranh chấp có hiệu quả mà còn là một phương thức phổ biến giáo dục

pháp luật thiết thực, nhằm giữ gìn, duy trì đoàn kết trong nội bộ nhân dân; phòng ngừa, hạn chế vi phạm pháp luật, tội phạm, bảo đảm trật tự an toàn xã hội, góp phần xây dựng và nâng cao ý thức thượng tôn pháp luật trong cộng đồng dân cư; hướng tới xây dựng một xã hội đồng thuận, đoàn kết, cùng thực hiện những nhiệm vụ cách mạng do Đảng và Nhà nước đề ra.

Thông qua công tác hòa giải ở cơ sở, những tranh chấp, bất đồng mới phát sinh tại cơ sở đã được giải quyết kịp thời, dứt điểm. Thực tế cho thấy, mọi vấn đề đều nảy sinh từ cơ sở và ở đâu làm tốt công tác hòa giải ở cơ sở thì ở đó an toàn chính trị, an ninh, trật tự xã hội được giữ vững, đời sống nhân dân được yên bình, hạnh phúc, kinh tế phát triển, trình độ dân trí nâng cao, cuộc sống của người dân văn minh, hiện đại. Đây là những yếu tố quan trọng góp phần hiện thực hóa chủ trương xây dựng nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa ở nước ta.

Từ khi có Luật hòa giải ở cơ sở và các văn bản hướng dẫn thi hành là cơ sở pháp lý để hoạt động hòa giải đi vào nề nếp, đặc biệt các hướng dẫn ghi chép, sổ sách và chế độ hỗ trợ thù lao, khen thưởng cho các hòa giải viên cũng góp phần giúp cho các hòa giải viên có thêm động lực để thực hiện nhiệm vụ được tốt hơn.

## **II. Tồn tại, hạn chế trong thực hiện Luật và nguyên nhân; bất cập trong các quy định của Luật Hoà giải ở cơ sở (nếu có)**

### **1. Tồn tại, hạn chế**

Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác hoà giải ở cơ sở trên địa bàn xã còn một số tồn tại, hạn chế sau:

Một số tổ hoà giải hoạt động chất lượng, hiệu quả chưa cao, quá trình giải quyết thiếu chặt chẽ, chưa thực hiện tốt chế độ thống kê, báo cáo, lưu trữ hồ sơ.

Công tác sơ kết, tổng kết, khen thưởng các cá nhân, tập thể điển hình có thành tích trong công tác hoà giải chưa được tổ chức hàng năm.

### **2. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế**

Các trường hợp mâu thuẫn, tranh chấp ngày càng đa dạng, phức tạp, trình độ dân trí người dân ngày càng cao trong khi trình độ, khả năng hoà giải của hoà giải viên còn hạn chế.

Công tác phối hợp giữa chính quyền với Mặt trận tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội trong công tác hoà giải ở cơ sở chưa được thường xuyên và thiếu chủ động.

### **3. Bài học kinh nghiệm**

Thường xuyên bồi dưỡng, tập huấn kiến thức pháp luật, nghiệp vụ và kỹ năng cho đội ngũ hoà giải viên.

Tổ chức sơ kết, tổng kết, khen thưởng kịp thời.

Phải có sự phối kết hợp chặt chẽ giữa cơ quan Tư pháp với UBMTQ và các tổ chức thành viên trong việc chỉ đạo, thực hiện các kế hoạch tập huấn, bồi dưỡng và xây dựng đội ngũ làm công tác hoà giải, giới thiệu người có đủ năng lực, uy tín vào Tổ hoà giải.

### III. Đề xuất, kiến nghị và giải pháp

Để hoạt động hoà giải cơ sở đạt kết quả tốt, trước hết phải có sự quan tâm, lãnh đạo trực tiếp của các cấp uỷ Đảng, chính quyền và sự phối hợp chặt chẽ của MTTQ, đoàn thể các cấp. Phát huy vai trò chủ động tham mưu của cán bộ Tư pháp ở địa phương trong quản lý nhà nước về công tác hoà giải ở cơ sở.

1. Tiếp tục thực hiện tốt công tác tuyên truyền, quán triệt đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước để không ngừng nâng cao nhận thức và trách nhiệm của cả hệ thống chính trị.

2. Tiếp tục xác định công tác hòa giải ở cơ sở là nhiệm vụ trọng tâm trong công tác lãnh đạo của cấp uỷ, chính quyền; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý Nhà nước, phát huy vai trò, trách nhiệm của cơ quan Tư pháp và Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội trong thực hiện nhiệm vụ hòa giải ở cơ sở.

3. Thường xuyên củng cố các Tổ hòa giải và Hòa giải viên, chuẩn hóa các tiêu chuẩn, điều kiện để công nhận là Hòa giải viên; tăng cường bồi dưỡng kiến thức pháp luật, kỹ năng và nghiệp vụ hòa giải cho Hòa giải viên cơ sở nhằm trang bị phương pháp, kỹ năng hòa giải, tăng tỷ lệ hòa giải thành.

4. Kết hợp chặt chẽ công tác hòa giải ở cơ sở với hoàn thiện quy chế dân chủ cơ sở; xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư; phong trào xây dựng nông thôn mới kiểu mẫu và tiếp cận pháp luật.

5. Quan tâm bảo đảm kinh phí hoạt động cho công tác hòa giải ở cơ sở; giải quyết kịp thời, đầy đủ các chính sách cho hòa giải viên và kinh phí hoạt động hòa giải, qua đó nâng cao chất lượng và hiệu quả công tác hòa giải ở cơ sở.

6. Cấp uỷ, chính quyền cơ sở cần thường xuyên trao đổi, tăng cường nghiên cứu mô hình hoạt động hiệu quả để nhân rộng, thực hiện tốt công tác thông tin, báo cáo; sơ kết, tổng kết và khen thưởng những tổ hòa giải hoạt động hiệu quả, qua đó tạo động lực cho hoạt động hòa giải ở cơ sở đạt hiệu quả cao hơn.

Trên đây là báo cáo tổng kết 10 năm thi hành Luật Hòa giải ở cơ sở tại địa bàn xã Quang Trung báo cáo UBND thị xã theo dõi, tổng hợp./.

**Nơi nhận:**

- UBND thị xã (B/c);
- Phòng Tư pháp;
- Lưu: VT, TP.

**CHỦ TỊCH**

**Phạm Ngọc Thắng**